



بيت العربي
Casa Árabe
El Instituto Internacional de
Estudios Árabes y del
Mundo Musulmán

Sudán del Sur: perspectivas económicas del nuevo país africano

Pilar Sánchez-Bella
Consultora del Banco Mundial

Acabamos de presenciar el nacimiento de un nuevo país en África, Sudán del Sur. Décadas de conflicto han dejado una huella que será difícil de borrar: el 55% de la población vive bajo el umbral de la pobreza, el 72% tiene menos de 30 años, un 73% es analfabeta y el 78% vive de la agricultura o de la ganadería de subsistencia.¹ Sin embargo, existe la esperanza de que el potencial latente de este nuevo país se traduzca en un futuro mejor. Abundan los recursos naturales, existe apoyo exterior y la pacífica celebración del referéndum ha disminuido la incertidumbre política. Los principales obstáculos para el desarrollo del país, a partir de ahora, serán las luchas de poder entre los distintos actores y clanes, la gestión de la tierra y la falta de capital humano. Mucho dependerá de las decisiones del gobierno actual.

Sudán del Sur, tan grande como España y Portugal juntos, apenas ha conocido la paz desde que acabó la ocupación anglo-egipcia en 1956.² El Norte y el Sur han estado en guerra civil hasta 2005, con tan sólo una tregua entre 1972 y 1983. Ha habido dos constantes a lo largo del conflicto. En primer lugar, las diferencias étnicas y religiosas entre Norte (musulmán y árabe) y Sur (animista, cristiano y africano), que se han visto acentuadas con movimientos migratorios. En segundo lugar, la disparidad económica, que ha sido reforzada por el centralismo aplicado por el gobierno de Jartum. Esta separación entre Norte y Sur se consolidó con la firma de los acuerdos de paz de 2005, que contemplaban la celebración de un referéndum en 2011 para que el Sur eligiese por la separación o la unión. Seis años después, los sudaneses del Sur han acudido en masa a las urnas optando por la independencia.³

Abundancia de recursos naturales

En 1978 se descubrieron yacimientos petrolíferos en Sudán y a partir de 1999 la exportación adquirió un volumen significativo. En los últimos diez años, gracias a su explotación junto con una buena gestión macroeconómica, el PIB se ha multiplicado por cinco y Sudán se ha convertido en el principal receptor de inversión extranjera de África Subsahariana.⁴ Se calcula que tiene reservas de 5 mil millones de barriles siendo ya uno de los principales productores de petróleo de la región (gráfico 1).⁵ El 80% de los yacimientos está en el Sur, pero las refinerías se encuentran en el Norte. Desde los acuerdos de paz, Norte y Sur se repartían las ganancias al 50%, aunque sólo Jartum sabe cuál es la producción total real. El petróleo constituye el 93% de los ingresos del gobierno de Sudán del Sur (gráfico 2).⁶ Es posible que, pasado el

¹ [Key Indicators for Southern Sudan](#). Southern Sudan Centre for Census, Statistics and Evaluation. 25 de noviembre de 2010.

² De 1899 a 1955, Sudán estuvo sometido a un condominio anglo-egipcio, aunque de facto Reino Unido ejercía el control y trataba a Sudán como una colonia y como parte de la Commonwealth. La primera guerra civil empezó en 1955 y terminó en 1972. Once años después volvió a estallar la guerra, finalizando en 2005 con la firma del acuerdo de paz conocido como *Comprehensive Peace Agreement*. Para más datos sobre la historia de Sudán ver: Robert O. Collins. *History of Modern Sudan*. University of California, Santa Barbara. Cambridge University Press; 1 edition (7 de julio de 2008).

³ Para más detalles sobre los resultados del referéndum visitar la página oficial del [Southern Sudan Referendum Bureau](#)

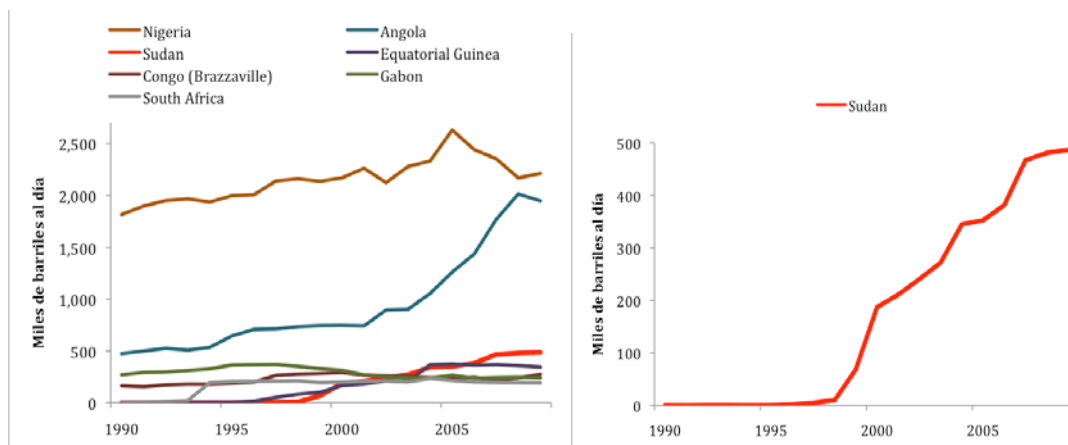
⁴ [Sudan: The Road Toward Sustainable and Broad-Based Growth](#). Country Economic Memorandum. Diciembre 2009. Washington, D.C.: Grupo Banco Mundial.

⁵ [Sudan. Country Analysis Notes](#). US Energy Information Administration (EIA). Noviembre 2010.

⁶ Sudan. *Strengthening Good Governance for Development Outcomes in Southern Sudan Issues and Options*. Public Sector Reform and Capacity Building Unit. Abril 2010. Washington, D.C.: Grupo Banco Mundial.

referéndum, el gobierno inicie nuevos proyectos de prospección, refinería e incluso la construcción de un oleoducto que dé salida a través de Kenia.

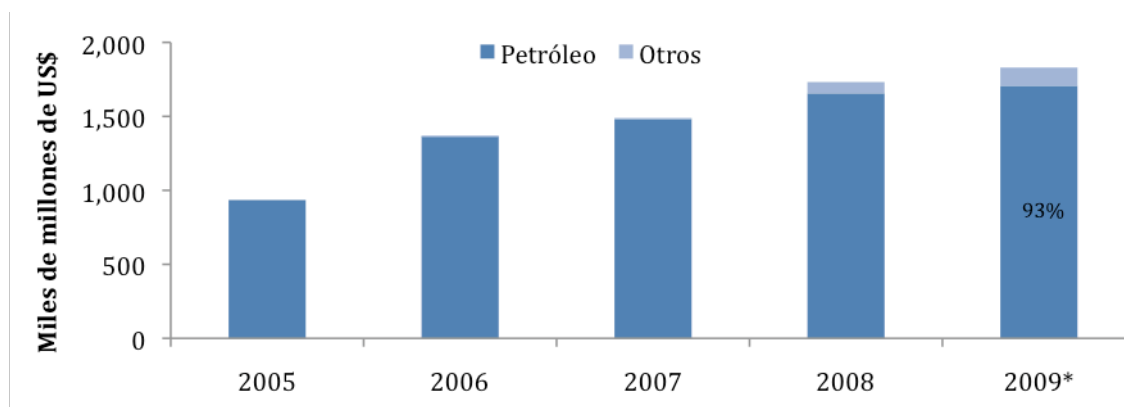
Gráfico 1. Producción petrolífera de Sudán de 1990-2009



Fuente: Base de datos de la Agencia Internacional de la Energía (IEA)

Además del petróleo, Sudán del Sur es rico en recursos naturales. Tiene la mayor extensión cultivable de África Subsahariana, aunque a día de hoy solo hay agricultura de subsistencia. Sudán del Sur también exporta madera y es rica en goma arábiga, manteca de *karité*, minerales como hierro, cobre, cromo, zinc, tungsteno, mica, plata, oro.

Gráfico 2. El 93% de los ingresos de Sudán del Sur proceden del petróleo



Fuente: *Sudan. Strengthening Good Governance for Development Outcomes in Southern Sudan Issues and Options. Public Sector Reform and Capacity Building Unit, Banco Mundial*

(*) Los datos de 2009 son una estimación obtenida del presupuesto gubernamental del mismo año

Apoyo de la comunidad internacional

El apoyo exterior ha sido una de las claves en la resolución del conflicto. El gobierno de George W. Bush jugó un papel importante en las negociaciones y en la firma del acuerdo de paz en 2005 y el gobierno de Barack Obama ha apoyado firmemente el proceso del referéndum. Estados Unidos ha mantenido una política manifiestamente distinta con el Norte y el Sur. En 2006, endureció las sanciones contra Sudán mientras que las levantaba frente al Sur, Darfur y otras regiones del país.⁷

⁷ Executive Order 13412—Blocking Property and Prohibiting Transactions With the Government of Sudan; Executive Order 13067—Blocking Sudanese Government Property and Prohibiting Transactions With Sudan. United States of America. Disponibles en: <http://www.archives.gov/federal-register/executive-orders/disposition.html>

Además de Estados Unidos, los grandes organismos multilaterales (diversas agencias de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, la Comisión Europea), las mayores agencias de cooperación bilateral (Reino Unido, Holanda, Noruega, Francia y Japón entre otras) y cientos de ONGs están presentes en Sudán del Sur. La comunidad internacional en su conjunto está financiando y apoyando el experimento de construcción estatal con asistencia técnica. Los inversores extranjeros tampoco quieren quedarse atrás.

Referéndum pacífico con resultado contundente

La celebración del referéndum ha clausurado el periodo de transición y con ello ha reducido la incertidumbre sobre el futuro del Sur. En julio de 2011, cuando expire la Constitución Transitoria, Sudán del Sur se establecerá como Estado independiente.⁸ Hasta entonces queda elaborar una constitución permanente y avanzar con las negociaciones sobre la delimitación de las fronteras, el reparto del petróleo, y el referéndum de Abyei (estado fronterizo y rico en recursos petrolíferos).⁹

Consolidada la independencia se abren nuevas puertas. El gobierno de Sudán del Sur tiene un mayor incentivo ya que se convierte en principal gestor y beneficiario público de sus recursos. Por ejemplo, la exploración de nuevos yacimientos petrolíferos antes del referéndum habría caído bajo el acuerdo de repartición con el Norte. Tras la independencia, sin embargo, el gobierno de Sudán del Sur es la máxima autoridad dentro de su territorio. Además, la celebración del referéndum marcaba un hito en las relaciones entre Jartum y Juba y se temía que la tensión aumentase hasta desencadenarse la violencia una vez más. El hecho de que haya transcurrido de manera pacífica ha disminuido el riesgo de que se reanude el conflicto, tranquilizando a los inversores.

Desarrollo del sector privado

El desarrollo del sector privado es una de las grandes asignaturas pendientes ya que la prevalencia del conflicto impidió su desarrollo. En 2006 la Organización Internacional del Trabajo calculaba que el 80% del empleo en Sudán procedía de la economía sumergida; en el Sur esta cifra sería más elevada con toda seguridad.¹⁰ Hay pocas empresas registradas en todo Sudán del Sur –se calcula que unas 7.300.¹¹ No obstante, se han producido progresos visibles desde que se firmó el acuerdo de paz en 2005. El gobierno de Sudán del Sur ha desarrollado políticas para atraer la inversión externa. Desde 2006 eximió de impuestos la repatriación de beneficios, en 2009 aprobó una ley de inversión y en 2010 estableció una cartera ministerial para dicha área.

China, India y Malasia son los principales socios en la explotación petrolera. China es el principal inversor en todo Sudán y su presencia en el Sur es cada vez más visible –está invirtiendo en hoteles, restaurantes y cada vez más en la compra de superficie agrícola. La sudafricana SABMiller ha instalado una planta de producción de refrescos y cervezas en Juba, la capital –hoy por hoy es la empresa formal más importante de la ciudad– y se estima que su producción aumentará un 50% durante el 2011.¹² Las empresas de telefonía móvil se están expandiendo rápidamente –Zain, MTN, Gemtel son las principales. Eso sí, la mayoría de los emprendedores son de Kenia y la mano de obra de Uganda ya que la población local está poco cualificada y falta de recursos. Los pocos empresarios autóctonos son miembros del gobierno, del ejército o de la diáspora.

En los últimos cinco años se ha producido una transformación total del sistema legal de Sudán del Sur. La Constitución Transitoria de Sudán de 2005 otorgó capacidad legislativa al parlamento de Sudán del Sur. Desde ese momento se ha aprobado un gran número de leyes que regulan las relaciones comerciales como la Ley de Tierras (2009), Ley de Contratos (2008), Ley Impositiva (2010), Ley del Impuesto sobre Renta de las Personas (2007), Ley sobre el Registro de Nombres de Empresa (2008) y la Ley de Promoción de la Inversión (2010). Sin embargo quedan grandes lagunas legales. Por ejemplo, en lo que concierne la regulación de instrumentos financieros.

⁸NPR. "[Over 99% vote for secession](#)". 2 de febrero de 2011.

⁹ Foreign Policy. "[The referendum hangover](#)". 10 de enero de 2010.

¹⁰ [ILO Country profile](#). International Labor Organization. 14 de mayo de 2006.

¹¹ Ibid. Key Indicators for Southern Sudan.

¹² Bloomberg BusinessWeek. "[SABMiller Will Boost Southern Sudan Output to Ward Off Diageo](#)". 6 de agosto de 2010.

Disponible en:

Transformación profunda del sector bancario

El sector bancario también ha experimentado una transformación profunda ya que la imposición de la banca islámica por el Norte fue un elemento de disputa durante el conflicto. En 2005 se estableció un sistema bancario dual: banca islámica en el Norte y convencional en el Sur. En 2008 se endureció esta escisión al prohibir totalmente el Banco de Sudán del Sur la banca islámica en el Sur. Esta decisión provocó la salida de todos los bancos que hasta entonces operaban en el Sur, ya que todos eran islámicos. Como consecuencia, se dificultó aun más el acceso al crédito, uno de los principales impedimentos que los empresarios dicen encontrar en el país.¹³

Desde entonces han entrado bancos internacionales como KCB o Equity Bank y alguno local como Buffalo Commercial Bank. La mayoría de las sucursales están en la capital, aunque los bancos han empezado a expandirse en los demás estados. Las entidades financieras calculan que el resultado del referéndum junto con una mejora en el clima de inversión aumentará el retorno en las inversiones.¹⁴

Conclusión

En resumen, Sudán del Sur nace como uno de los países más pobres del mundo, pero con ventajas comparativas respecto a otros países post-conflicto. Es una tierra rica en recursos naturales, lo cual puede ser favorable o perjudicial según se gestione. El gobierno está tratando de atraer la inversión extranjera y trabaja mano a mano con organismos multilaterales en la elaboración de nueva regulación. Todavía hay mucha incertidumbre, pero los inversores saben que un mayor riesgo puede suponer también un mayor beneficio en el largo plazo.

¹³ Ibid. Country Economic Memorandum. p.100

¹⁴ Kenya London News. "[KCB eyes Southern Sudan](#)". 17 de enero de 2011.